

**РЕШЕНИЕ**  
**ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

22 сентября 2020 года Новгородский областной суд в составе:  
председательствующего судьи Комаровской Е.И.,  
при секретаре Лютовой В.С.

с участием прокурора Новгородской областной прокуратуры  
Смирновой М.В.,

представителя административного истца Федерального агентства  
лесного хозяйства Босой А.О., представителя заинтересованного лица  
Министерства природных ресурсов и лесного хозяйства Новгородской  
области Смирновой Д.Б., представителя заинтересованного лица  
Администрации Старорусского муниципального района Попужаевой Т.Н.,  
специалистов Юркиной Е.В. и Рыбкина В.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по  
административному исковому заявлению Федерального агентства лесного  
хозяйства к Совету депутатов Ивановского сельского поселения  
Старорусского района Новгородской области, Администрации Ивановского  
сельского поселения Старорусского района Новгородской области о  
признании недействующим решения Совета депутатов Ивановского  
сельского поселения Старорусского района Новгородской области от 20  
июня 2011 года № 56 «Об утверждении Генерального плана Ивановского  
сельского поселения» (в редакции решения Совета депутатов Ивановского  
сельского поселения от 26 декабря 2014 года №216 «О внесении изменений в  
Генеральный план Ивановского сельского поселения», решения Совета  
депутатов Ивановского сельского поселения от 25 ноября 2016 года №67 «О  
внесении изменений в Генеральный план Ивановского сельского поселения»)  
в части включения в границы территории населенных пунктов земельных  
участков из состава земель лесного фонда,

**у с т а н о в и л :**

Муниципальное образование Ивановское сельское поселение, входящее  
в состав территории Старорусского муниципального района Новгородской  
области, Областным законом Новгородской области от 30 марта 2010 года №  
725-ОЗ «О преобразовании некоторых муниципальных образований,  
входящих в состав территории Старорусского муниципального района, и  
внесение изменений в некоторые областные законы» наделено статусом  
сельского поселения (статья 1 Устава Ивановского сельского поселения).

В состав территории муниципального образования Ивановского  
сельского поселения входят следующие населенные пункты: деревня Бабье,  
деревня Большие Гривы, деревня Бородино, деревня Борок, деревня  
Бракловицы, деревня Виджа, деревня Волышево, деревня Вошково, деревня

Гайново, деревня Гарижа, деревня Гусино, деревня Долга, деревня Евдокеино, деревня Забытово, Ивановское, деревня Кокорино, деревня Кондратово, деревня Коньшино, деревня Котецко, деревня Кочериново, деревня Кривец, деревня Лучки, деревня Малая Козона, деревня Ночевалово, деревня Ратно, деревня Святогорша, деревня Скрипково, деревня Толочно, деревня Трохово, деревня Трошково, деревня Трухново, деревня Устье, деревня Утушкино, деревня Хорошово, деревня Чижово.

Решением Совета депутатов Ивановского сельского поселения Старорусского муниципального района Новгородской области (далее – Совет депутатов) от 20 июня 2011 года № 56 «Об утверждении Генерального плана ивановского сельского поселения» (далее – Решение № 56 утвержден Генеральный план Ивановского сельского поселения (далее – Генеральный план), содержащий текстовую часть (положение о территориальном планировании) и картографический материал, определяющий границы Ивановского сельского поселения и входящих в его состав населенных пунктов.

На основании указанного решения разработаны карты (планы) в отношении населенных пунктов Ивановского сельского поселения.

В последующем Решением Совета депутатов от 26 декабря 2014 года №216 «О внесении изменений в Генеральный план Ивановского сельского поселения» внесены изменения в Генеральный план с утверждением Генерального плана в новой редакции.

Решением Совета депутатов от 25 ноября 2016 года №67 в Генеральный план внесены изменения, в том числе в Положение о территориальном планировании, содержащем описание границ Ивановского сельского поселения и входящих в него населенных пунктов.

Федеральное агентство лесного хозяйства (далее - Рослесхоз) обратилось в суд с административным иском заявлением (с учетом уточненных требований) о признании недействующим Генерального плана в части включения в границы населенных пунктов, входящих в состав Ивановского сельского поселения Старорусского района Новгородской области, земельных участков, расположенных на землях лесного фонда:

- деревни Долга – части выделов 17, 18 квартала 90 Астриловского участкового лесничества, общей площадью 4366 кв.м.;
- деревни Ивановское – часть выдела 6 квартала 17 Астриловского участкового лесничества, площадью 48478 кв.м.;
- деревни Ратно – часть выдела 26 квартала 90 Астриловского участкового лесничества, общей площадью 4481 кв.м.,
- деревни Борок – часть выдела 18 квартала 202 Старорусского участкового лесничества, общей площадью 1541 кв.м.

Требования мотивированы тем, что Решением №56 находящиеся в федеральной собственности лесные участки включены в границы указанных населенных пунктов Ивановского сельского поселения с нарушением процедуры согласования проекта Генерального плана, предусмотренной

статьей 25 Градостроительного кодекса РФ. Оспариваемым актом в нарушение положений Земельного кодекса РФ, Лесного кодекса РФ и Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (далее - Закон № 172-ФЗ) изменены целевое назначение и правовой режим земель лесного фонда, находящегося в федеральной собственности, что препятствует органам федеральной власти осуществлять мероприятия по управлению землями лесного фонда, охране, защите и воспроизводству лесов.

Судом к участию в деле в качестве административных ответчиков привлечены Администрация Ивановского сельского поселения, в качестве заинтересованного лица Администрация Старорусского муниципального района Новгородской области.

Представители административных ответчиков – Совета депутатов Ивановского сельского поселения и Администрации Ивановского сельского поселения в судебное заседание не явились, о времени и месте рассмотрения дела извещены надлежащим образом, от представителя Администрации Ивановского сельского поселения поступило ходатайство о рассмотрении дела в их отсутствие, в соответствии с частью 5 статьи 213 КАС РФ дело рассмотрено в отсутствие представителей указанных лиц.

Главой Администрации Ивановского сельского поселения представлены письменные возражения на административный иск, в которых, ссылаясь на перевод в 2019 году части земель лесного фонда, расположенных в квартале 17 Астриловского участкового лесничества, общей площадью 47000 кв.м., в категорию - земли населенного пункта – д. Ивановское, где располагается гражданское кладбище, просил в удовлетворении заявленных административным истцом требований в указанной части отказать.

В судебном заседании представитель административного истца (Рослесхоз) Босая А.О. заявленные административные иски (с учетом их уточнения) поддержала по основаниям, изложенным в административном исковом заявлении. С учетом представленных Администрацией Ивановского сельского поселения возражений на административное исковое заявление дополнительно пояснила, что перевод земель лесного фонда, расположенного в квартале 17 Астриловского участкового лесничества в земли населенного пункта был начат Администрацией Ивановского сельского поселения в 2019 году, однако до настоящего времени не завершен, решение уполномоченного органа на перевод земель лесного фонда в земли населенного пункта отсутствует, в связи с чем полагала, что основания для частичного удовлетворения заявленных Рослесхозом требований отсутствуют.

Представитель заинтересованного лица Министерства природных ресурсов лесного хозяйства и экологии Новгородской области Смирнова Д.Б. с заявленными Рослесхозом требованиями согласилась по основаниям, изложенным в письменном отзыве на административный иск.

Представитель заинтересованного лица Администрации Старорусского муниципального района Попужаева Т.Н. разрешение заявленных административным истцом требований оставила на усмотрение суда.

Исследовав материалы административного дела, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, специалистов, заслушав заключение прокурора, полагавшего требования Рослесхоза обоснованными, суд приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 8, пункту 2 части 1 статьи 18, части 1 статьи 24 Градостроительного кодекса РФ, части 1 статьи 7, пункту 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в редакциях, действовавших на дату принятия Решения №17, утверждение генерального плана поселения, который является документом территориального планирования муниципального образования, относилось к вопросам местного значения поселения. Генеральный план поселения утверждается муниципальным правовым актом представительного органа местного самоуправления поселения. Муниципальные правовые акты, принятые по вопросам градостроительной деятельности, не должны противоречить Градостроительному кодексу РФ (часть 4 статьи 3 Градостроительного кодекса РФ).

Как установлено в судебном заседании, Решение №56 принято уполномоченным органом в надлежащей форме, официально опубликовано в установленном порядке и по этим основаниям не оспаривается.

Подпунктом 1 пункта 1 статьи 84 Земельного кодекса РФ предусмотрено, что утверждение генерального плана поселения, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования, является установлением или изменением границ населенных пунктов.

Согласно части 1 статьи 8 Закона № 172-ФЗ, пункту 1 статьи 8 Земельного кодекса РФ установление или изменение границ населенных пунктов, а также включение земельных участков в границы населенных пунктов либо исключение земельных участков из границ населенных пунктов является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов.

Нарушение установленного Земельным кодексом РФ, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием для признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую (пункт 3 статьи 8 Земельного кодекса РФ).

Пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона № 172-ФЗ допускается перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, или земельных участков в

составе таких земель в земли других категорий в случае установления или изменения границы населенного пункта.

Вместе с тем, если в соответствии с проектом генерального плана поселения предусматривается включение в границы населенных пунктов (в том числе образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения, земельных участков из земель лесного фонда, то названный проект подлежит обязательному согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом (часть 8 статьи 24, пункт 2 части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса РФ).

В период подготовки Генерального плана действовал порядок согласования проектов документов территориального планирования регламентированный постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 года №178 «Об утверждении Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований» (далее – Положение).

Согласно пунктам 5,6 Положения заказчик направляет проект документа территориального планирования на согласование в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере градостроительства (Министерство регионального развития Российской Федерации (далее - Минрегион России), в случае, указанном в части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса РФ, который в течение 3 рабочих дней с даты получения проекта документа территориального планирования направляет его копии в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности, для рассмотрения и представления заключений в части вопросов, входящих в компетенцию этих уполномоченных отраслевых органов.

Согласно пункту 4 постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года №736 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства» (далее - Постановление №736) Рослесхоз был уполномочен осуществлять согласование включения земельных участков земель лесного фонда в границы населенных пунктов на дату утверждения оспариваемого нормативного правового акта.

Согласно результатам выполненного ФГБУ «Рослесинфорг» картографического наложения материалов лесоустройства на границы населенных пунктов, входящих в муниципальное образование Ивановское сельское поселение, определенных Генеральным планом и картой (планом) границ населенных пунктов, установлено включение в границы населенных пунктов Ивановского сельского поселения Старорусского района

Новгородской области лесных участков, находящихся в федеральной собственности и расположенных на землях лесного фонда, а именно:

- деревни Долга – части выделов 17, 18 квартала 90 Астриловского участкового лесничества, общей площадью 4366 кв.м.;
- деревни Ивановское – часть выдела 6 квартала 17 Астриловского участкового лесничества, площадью 48478 кв.м.;
- деревни Ратно – часть выдела 26 квартала 90 Астриловского участкового лесничества, общей площадью 4481 кв.м.,

Данное обстоятельство подтверждается выполненными ФГБУ «Рослесинфорг» схемами совмещения рабочих материалов лесоустройства с границами населенных пунктов, свидетельствами о государственной регистрации права собственности Российской Федерации на участки лесного фонда от 07 июля 2009 года, от 30 июня 2009 года, от 02 сентября 2008 года, выписками из государственного лесного реестра №132 от 04 июля 2019 года.

Между тем, в нарушение требований статьи 25 Градостроительного кодекса РФ проект Генерального плана не направлялся на утверждение в Минрегион России, утвержден без согласования с Рослесхозом, что не оспаривалось административными ответчиками.

При таких обстоятельствах при подготовке проекта Генерального плана Ивановского сельского поселения Старорусского района не соблюдена предусмотренная статьей 25 Градостроительного кодекса РФ процедура согласования, что повлекло нарушение порядка перевода земель из одной категории в другую, частичное наложение границ земель населенных пунктов и находящихся в федеральной собственности лесных участков.

Приводимые в возражениях на административное исковое заявление Главой администрации Ивановского сельского поселения доводы о переводе земель лесного фонда, расположенных в квартале 17 Астриловского участкового лесничества, в земли населенного пункта – деревни Ивановское под организацию гражданского кладбища, со ссылкой на утвержденный Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области Акт выбора участка земель лесного фонда от 08 ноября 2019 года, Акт натурального технического обследования участка земель лесного фонда от 23 декабря 2019 года, состоятельными признаны быть не могут.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 8 Земельного кодекса РФ перевод земель из одной категории в другую, в отношении земель, находящихся в федеральной собственности, осуществляется Правительством Российской Федерации.

Порядок перевода земель из одной категории в другую определен Федеральным законом от 21 декабря 2004 года №172-ФЗ (в редакции от 01 мая 2019 года) «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», в соответствии с которым в отношении земель, находящихся в федеральной собственности, документом подтверждающим осуществление перевода земель из одной категории в другую является

принимаемый Правительством РФ по результатам рассмотрения обращения заинтересованного лица акт о переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую (статья 3 Федерального закона №172-ФЗ).

Между тем, доказательств, подтверждающих соблюдение указанного выше порядка перевода земель лесного фонда, находящихся в федеральной собственности, в земли населенного пункта, Администрацией Ивановского сельского поселения суду не представлено.

Как установлено судом из объяснений представителя Рослесхоз, данных им в судебном заседании 22 сентября 2020 года, такого решения Правительством РФ в отношении лесного участка, расположенного в квартале 17 Астриловского участкового лесничества Старорусского лесничества, Правительством РФ не принималось, соответствующее ходатайство от Администрации Ивановского сельского поселения не поступало.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 07 июля 2009 года лесной участок, категория земель: земли лесного фонда, разрешенное использование для эксплуатации лесного фонда, общая площадь 1220000 кв.м., адрес объекта: Новгородская область, Старорусский район, Старорусское лесничество, Астриловское участковое лесничество, лесной квартал №17, кадастровый номер 53:17:221713:0004, принадлежит на праве собственности Российской Федерации.

Согласно представленной филиалом ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Новгородской области» выписки из Единого государственного реестра недвижимости по состоянию на 15 июля 2020 года данный земельный участок той же площадью относится к категории земель – земли лесного фонда, вид разрешенного использования – для эксплуатации лесного фонда, что свидетельствует о том, что перевод земель лесного фонда лесного квартала №17 в иные категории земель не осуществлялся.

Принимая во внимание изложенное, а также положения пункта 1 части 2 статьи 215 КАС РФ, учитывая, что оспариваемый административным истцом нормативный правовой акт (в части) не соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд считает необходимым удовлетворить заявленные Рослесхозом административные иски требования к Совету депутатов Ивановского сельского поселения, Администрации Ивановского сельского поселения Старорусского муниципального района, и признать недействующим Решение №56 (в редакции решения Совета депутатов Ивановского сельского поселения от 26 декабря 2014 года №216 «О внесении изменений в Генеральный план Ивановского сельского поселения», решения Совета депутатов Ивановского сельского поселения от 25 ноября 2016 года №67 «О внесении изменений в Генеральный план Ивановского сельского поселения») в части включения в

границы населенных пунктов лесных участков расположенных на землях лесного фонда, а именно:

- деревни Долга – части выделов 17, 18 квартала 90 Астриловского участкового лесничества, общей площадью 4366 кв.м.;

- деревни Ивановское – часть выдела 6 квартала 17 Астриловского участкового лесничества, площадью 48478 кв.м.;

- деревни Ратно – часть выдела 26 квартала 90 Астриловского участкового лесничества, общей площадью 4481 кв.м.

При этом в удовлетворении заявленных административным истцом требований о признании недействующим указанного выше нормативного акта в части включения в границы населенного пункта – деревни Борок Ивановского сельского поселения Старорусского района земельного участка из состава земель лесного фонда следует отказать ввиду следующего.

Исходя из разъяснений специалистов Юркиной Е.В. (ФГБУ «Рослесинфорг» «Севзаплеспроект») и Рыбкина В.В. (ГОКУ «Старорусское лесничество»), привлеченных судом к участию в деле по инициативе представителя Рослесхоз и представителя Министерства природных ресурсов и лесного хозяйства Новгородской области, относительно содержащихся в заключении ФГБУ «Рослесинфорг» «Севзаплеспроект» сведений относительно пересечения земель лесного фонда с землями населенного пункта – деревни Борок Ивановского сельского поселения Старорусского района, установлено, что по данному населенному пункту пересечение земель данного населенного пункта с землями лесного фонда фактически отсутствует, так как такое пересечение имеет место с другим населенным пунктом с аналогичным названием, входящим в состав иного сельского поселения.

При таких данных, суд приходит к выводу, что представленное административным истцом в подтверждение заявленных им требований по данному административному делу заключение ФГБУ «Рослесинфорг» «Севзаплеспроект» о пересечении границ земель лесного фонда Старорусского лесничества Старорусского участкового лесничества с границами земель деревни Борок Ивановского сельского поселения Старорусского района не отвечающее требованиям относимости доказательств.

Иных доказательств, подтверждающих заявленные требования в указанной части представителем Рослесхоза суду не представлено.

Определяя момент, с которого оспариваемый в части нормативный правовой акт должен быть признан недействующим, суд принимает во внимание, что положения Генерального плана применялись и на их основании реализовывались права граждан и юридических лиц, в связи с чем считает, что оспариваемый в части нормативный правовой акт подлежит признанию не действующим со дня вступления настоящего решения в законную силу.

В силу требований пункта 2 части 4 статьи 215 КАС РФ на Совет депутатов следует возложить обязанность в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу опубликовать сообщение о принятии настоящего решения в газете «Ивановский вестник».

Руководствуясь статьями 175-180, 215 КАС РФ, суд

**р е ш и л:**

Административное исковое заявление Федерального агентства лесного хозяйства к Совету депутатов Ивановского сельского поселения Старорусского района Новгородской области, Администрации Ивановского сельского поселения Старорусского района Новгородской области о признании недействующим решения Совета депутатов Ивановского сельского поселения Старорусского района Новгородской области от 20 июня 2011 года № 56 «Об утверждении Генерального плана Ивановского сельского поселения» (в редакции решения Совета депутатов Ивановского сельского поселения от 26 декабря 2014 года №216 «О внесении изменений в Генеральный план Ивановского сельского поселения», решения Совета депутатов Ивановского сельского поселения от 25 ноября 2016 года №67 «О внесении изменений в Генеральный план Ивановского сельского поселения») в части включения в границы территории населенных пунктов земельных участков из состава земель лесного фонда удовлетворить частично.

Признать недействующим со дня вступления решения суда в законную силу решение Совета депутатов Ивановского сельского поселения Старорусского муниципального района Новгородской области от 20 июня 2011 года № 56 «Об утверждении Генерального плана Ивановского сельского поселения» (в редакции решения Совета депутатов Ивановского сельского поселения от 26 декабря 2014 года №216 «О внесении изменений в Генеральный план Ивановского сельского поселения», решения Совета депутатов Ивановского сельского поселения от 25 ноября 2016 года №67 «О внесении изменений в Генеральный план Ивановского сельского поселения») в части включения в границы населенных пунктов земельных участков расположенных на землях лесного фонда, а именно:

- деревни Долга – части выделов 17, 18 квартала 90 Астриловского участкового лесничества, общей площадью 4366 кв.м.;
- деревни Ивановское – часть выдела 6 квартала 17 Астриловского участкового лесничества, площадью 48478 кв.м.;
- деревни Ратно – часть выдела 26 квартала 90 Астриловского участкового лесничества, общей площадью 4481 кв.м.

В удовлетворении требований Федерального агентства лесного хозяйства о признании недействующим решения Совета депутатов Ивановского сельского поселения Старорусского района Новгородской области от 20 июня 2011 года № 56 «Об утверждении Генерального плана Ивановского сельского поселения» (в редакции решения Совета депутатов

Ивановского сельского поселения от 26 декабря 2014 года №216 «О внесении изменений в Генеральный план Ивановского сельского поселения», решения Совета депутатов Ивановского сельского поселения от 25 ноября 2016 года №67 «О внесении изменений в Генеральный план Ивановского сельского поселения») в части включения в границы деревни Борок Ивановского сельского поселения Старорусского района Новгородской области земельных участков из состава земель лесного фонда отказать.

Обязать Совет депутатов Ивановского сельского поселения Старорусского района Новгородской области в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу опубликовать сообщение о принятии настоящего решения в газете «Ивановский вестник».

На решение лицами, участвующими в деле, может быть подана апелляционная жалоба, а прокурором принесено апелляционное представление, в Первый апелляционный суд общей юрисдикции через Новгородский областной суд в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Председательствующий

Е.И. Комаровская

Решение суда в окончательной форме принято 29 сентября 2020 года



КОПИЯ ВЕРНА  
Судья Комаровская Е.И.  
Консультант  
Робинзон Н.Н.  
(Ф.И.О., подпись)  
02 11 2020

Решение (определение) вступило в законную силу 30 сентября 2020  
Консультант  
Робинзон Н.Н.  
(Ф.И.О., подпись)

Новгородский областной суд  
протокол от 30.09.2020  
Консультант ОСП  
Должностное лицо  
печатью  
информация