



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Новгородской области

Новгородская межрайонная
природоохранная прокуратура

ул. Стратилатовская, 15
г. Великий Новгород, 173001
тел./факс 8(8162) 78-20-47

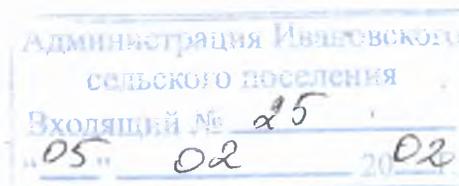
29.01.2020 № 7-03/2-2020

Главе Администрации Ивановского
сельского поселения

ул. Центральная, д.33, д. Ивановское
Старорусский р-н, Новгородская обл.,
175230,

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
природоохранного законодательства



Новгородской межрайонной природоохранной прокуратурой по информации, поступившей из Управления Роспотребнадзора по Новгородской области, Администрации Старорусского муниципального района, а также информации содержащейся в новой Территориальной схеме обращения с отходами Новгородской области и находящейся в общем доступе сети «Интернет» по адресу: <http://vpov.shemethodov.ru/optimizations/> проведена проверка соблюдения требований законодательства об отходах производства и потребления.

Часть 2 ст. 1 ФЗ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131) гласит, что местное самоуправление в Российской Федерации - **форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая** в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность **решение населением непосредственно** и (или) через органы местного самоуправления **вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.**

Согласно п. 18 ст. 14 ФЗ № 131 к вопросам местного значения городского, сельского поселения **относится участие в организации деятельности по накоплению** (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных **отходов.**

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – ФЗ №89-ФЗ) основными принципами государственной политики в области обращения с отходами являются, в том числе

007306

Новгородская межрайонная природоохранная
прокуратура
№ 7-03-2020/Прлп2-20-120490024

охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия.

Согласно ч. 1 ст. 8 ФЗ №89-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в области обращения с твердыми коммунальными отходами относится, в том числе создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

В соответствии с ч. 1 ст. 13.4 ФЗ №89-ФЗ **накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов**, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Согласно ч. 4 ст. 13.4 ФЗ №89-ФЗ органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и правила ведения их реестра включают в себя порядок создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, требования к содержанию реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

В соответствии с ч. 5 ст. 13.4 ФЗ №89-ФЗ реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов должен включать в себя данные о нахождении мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; данные о технических характеристиках мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; данные о собственниках мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; данные об источниках образования твердых коммунальных отходов, которые складываются в местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно п. 2 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (далее - Правила обращения с твердыми коммунальными отходами) вывоз твердых коммунальных отходов - это **транспортирование твердых коммунальных отходов от мест (площадок) их накопления** до объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов.

Согласно п. 3 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 (далее - Правила) **органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов** путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов.

Пунктом 2.2.3. СанПиН 42-128-4690-88. «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», утвержденные Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988 № 4690-88 установлено, что площадки для установки контейнеров должны быть удалены от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения на расстояние не менее 20 м, но не более 100 м. Размер площадок должен быть рассчитан на установку необходимого числа контейнеров, но не более 5.

В соответствии с п. 11 Правил реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее - реестр) представляет собой базу данных о местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов.

В п. 17 Правил указано, что в разделе реестра «Данные о технических характеристиках мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов» должны содержаться сведения о площади используемого покрытия мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно п. 18 Правил раздел реестра «Данные о собственниках мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов» содержит сведения для юридических лиц, в том числе органов государственной власти и местного самоуправления, - полное наименование и основной государственный регистрационный номер записи в Едином государственном реестре юридических лиц, фактический адрес.

В соответствии с п. 19 Правил Раздел «Данные об источниках образования твердых коммунальных отходов, которые складировются в местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов» содержит сведения об одном или нескольких объектах капитального строительства, территории (части территории) поселения, при осуществлении деятельности на которых у физических и юридических лиц образуются твердые коммунальные отходы, складироваемые в соответствующих местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов.

В ходе проведенной проверки установлено, что на территории следующих населенных пунктов Ивановского сельского поселения Старорусского муниципального района не созданы места (площадки) для накопления твердых коммунальных отходов: д. Бабье, д. Борок, д. Большие Гривы, д. Бородино, д. Бракловицы, д. Вошково, д. Воышово, д. Виджа, д. Гайново, д. Гарижа, д. Гусино, д. Долга, д. Евдокеино, д. Забытово, д. Ивановское, д. Кокорино, д. Котецко, д. Коньшино, д. Кочериново, д. Кондратово, д. Кривец, д. Лучки, д. Малая Козона, д. Ночевалово, д. Ратно, д. Святогорша, д. Скрипково, д. Толочно, д. Трохово, д. Трошково, д. Трухново, д. Устье, д. Утушкино, д. Хорошово, д. Чухново.

Кроме того, на территории Ивановского сельского поселения имеются 2 (два) места (площадки) для накопления твердых коммунальных отходов: у гражданских кладбищ в д. Ивановское и д. Андроновое не внесенных в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

При этом, если источником образования отходов для д. Ивановское и д. Андроновое определено общественное кладбище, то для организации мест накопления и вывоза твердых коммунальных отходов от местного населения из д. Ивановское и д. Андроновое администрацией Ивановского сельского поселения должны быть созданы

отдельные места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, внесенные в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и в территориальную схему обращения с отходами с указанием данных об источниках (населенных пунктах) образования твердых коммунальных отходов.

Кроме того установлено, что реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов администрацией Ивановского сельского поселения не создан и не опубликован.

Указанное бездействие препятствует организации работы регионального оператора по вывозу твердых коммунальных отходов от населения Ивановского сельского поселения, а также нарушает права граждан Российской Федерации право на благоприятную окружающую среду и способствует образованию несанкционированных мест накопления отходов, с последующей ликвидацией таких мест региональным оператором по обращению с отходами и предъявлению счета за очистку, собственникам земельных участков (в частности администрациям).

Таким образом, Администрация Ивановского сельского поселения, имея реальную возможность соблюдения требований действующего законодательства, не приняло всех необходимых мер по их выполнению, так как допущенные нарушения не были вызваны чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими непредвиденными непреодолимыми препятствиями; необходимая степень заботливости и осмотрительности, должностными лицами Администрации Ивановского сельского поселения проявлены не были в виду безразличного отношения, что является недопустимым и может повлечь за собой негативные последствия.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием сотрудника Новгородской межрайонной природоохранной прокуратуры

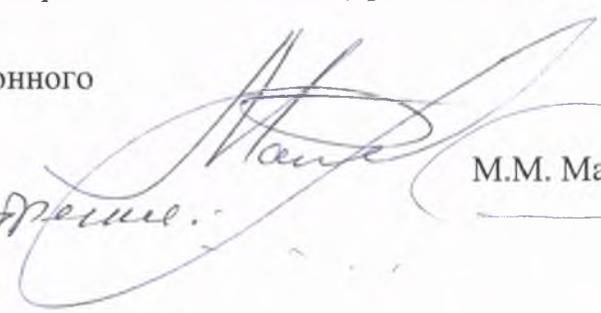
2. Принять конкретные меры к устранению нарушений законодательства посредством создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, а также организации и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и исключить указанные нарушения из дальнейшей деятельности администрации Ивановского сельского поселения Старорусского муниципального района.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в Новгородскую межрайонную природоохранную прокуратуру в письменной форме в течение месяца с приложением копии приказа о наказании (при наличии).

Заместитель Новгородского межрайонного
природоохранного прокурора

юрист 1 класса


М.М. Матвиенко

2 мес. несут расследование.

2 мес. 4.