



Контрольно-счётная Палата Старорусского муниципального района
Советская наб. д.1, г.Старая Русса,
Новгородская обл., Россия, 175200

тел.8(81652) 2-23-55
E-mail:ksp@admrussa.ru

г. Старая Русса

10.04.2019г.

Заключение

**на проект решения Совета депутатов Ивановского сельского поселения
«Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Ивановского
сельского поселения за 2018 год»**

**(по результатам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета
Ивановского сельского поселения за 2018 год).**

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положение о Контрольно-счётной Палате Старорусского муниципального района, утверждённого решением Думы Старорусского муниципального района от 30.09.2011 № 96 «О Контрольно-счётной Палате», план работы Контрольно-счётной Палаты Старорусского муниципального района на 2019 год, Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25 декабря 2015 года.

Цель проверки: Соблюдение Администрацией Ивановского сельского поселения бюджетного законодательства при исполнении бюджета Ивановского сельского поселения за 2018год, оценка достоверности годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения за 2018 год.

Объект проверки: Администрация Ивановского сельского поселения.

Предмет проверки: отчёт об исполнении бюджета Ивановского сельского поселения за 2018 год, бюджетная отчётность Администрации Ивановского сельского поселения за 2018 год.

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

Глава Ивановского сельского поселения – Михайлов Дмитрий Владимирович;

Специалист I категории – Арсентьева Марина Викторовна.

Адрес: 175230 Новгородская область, Старорусский район, д. Ивановское, ул. Центральная, д.33, тел. 8(81652)5-86-71;

ИНН 5322013194

КПП 532201001

Исполнитель: председатель Контрольно-счётной Палаты Старорусского муниципального района Быкова Екатерина Федоровна.

Предоставление затребованных документов и информации: препятствий в проведении проверки отмечено не было. Отчётность представлена в соответствии с бюджетным процессом в Ивановском сельском поселении.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - закон №402-ФЗ);

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина

России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция 162н);

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н).

Решение Думы Старорусского муниципального района от 27.12.2017 №315 «О бюджете Старорусского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Решение №315);

Решение Совета депутатов Ивановского сельского поселения от 28.12.2017 №108 «О бюджете Ивановского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Решение №108).

1. Общая характеристика организационной структуры Администрации Ивановского сельского поселения.

Администрация Ивановского сельского поселения – орган местного самоуправления, действующего на основании Устава Ивановского сельского поселения.

Статус муниципального образования установлен областным законом от 27.12.2004 №377-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Старорусского муниципального района, наделении их статусом городского и сельских поселений, определении административных центров и перечня населённых пунктов, входящих в состав территории поселения».

Администрация сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования Ивановского сельского поселения. Обладает правами юридического лица. Администрация, как орган местного самоуправления обладает полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иными областными законами. Основные направления деятельности Администрации отражены в таблице 1 Пояснительной записки (ф.0503160).

Согласно сведениям о количестве подведомственных учреждений (ф.0503161) Администрация имела на 01.01.2019 года одно подведомственное учреждение культуры.

2. Оценка соблюдения требований инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н, в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н) представлен Администрацией Ивановского сельского поселения в Контрольно-счетную Палату Старорусского муниципального района 28.03.2019г.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета за 2018 год в

соблюдение п.3 ст. 264.4 БК РФ представлен проект решения об исполнении бюджета со всеми приложениями.

Бюджет Ивановского сельского поселения на 2018 год утвержден решением Совета депутатов Ивановского сельского поселения от 28.12.2017 №108 «О бюджете Ивановского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». В течение 2018года в бюджет поселения вносились изменения Решениями Совета депутатов Ивановского сельского поселения.

В результате внешней проверки бюджетной отчетности выявлено следующее:

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям;

- отдельные показатели, сформировавшиеся в бюджетном учете с отрицательным значением, отражены в бюджетной отчетности со знаком "минус";

- при проверке контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности несоответствия показателей не установлено.

В балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) отражены показатели в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении отсутствуют. Показатели баланса на конец отчетного периода указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

По состоянию на 01.01.2019 года нефинансовые активы, в части бюджетной деятельности, в размере 104246988,07 рублей, состоят из числящихся по бюджетному учету основных средств, остаточная стоимость которых составляет 703947,79 рублей, произведенных активов в размере 4499517,00 рублей, материальных запасов в сумме 242,28 рублей; нефинансовые активы имущества казны 99043281,00рублей, что соответствует сведениям о движении нефинансовых активов (ф.0503168).

Согласно показателям баланса итоги по разделу «Финансовые активы» по состоянию на 01.01.2019г. составили 11581340,57 рублей (увеличение по сравнению с началом года на 1419483,41рублей), в том числе денежные средства на счетах бюджета 2195986,19 рублей, финансовые вложения 6753670,42рублей, расчеты по доходам 2609816,94рублей, дебиторская задолженность 21867,02 рублей.

Итоговый показатель раздела III пассива баланса «Обязательства» по бюджетной деятельности составляет 129154,04 рублей, в том числе расчёты по принятым обязательствам 4177,25 рублей, **расчеты по доходам 124976,79 рублей.**

Согласно показателей IV раздела баланса финансовый результат по бюджетной деятельности составил на 01.01.2019г. 115699174,60 рублей, в том числе финансовый результат прошлых отчетных периодов в размере 113503188,41 рублей, результат по кассовому исполнению бюджета 2195986,19 рублей.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф. 0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110)

соблюдены. Показатели баланса, характеризующие изменение за период с начала отчетного года стоимости основных средств, материальных запасов по бюджетной деятельности, соответствуют показателям отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121).

справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года.

В форме отражается финансовый результат в сумме сформированных оборотов по состоянию на 01.01.2019г. до проведения заключительных операций и соответствует сумме отраженной в отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) по строке «Доходы» в сумме 14516580,18 рублей, по строке «Расходы» в сумме 11228108,11 рублей.

справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) - составлена для определения взаимосвязанных показателей в части денежных и не денежных расчетов, подлежащих исключению при формировании финансовым органом консолидированных форм бюджетной отчетности. Документ сформирован нарастающим итогом по состоянию на 01.01.2019г. на основании данных, отраженных на счетах.

Согласно требованиям пункта 25 Инструкции № 191н Справка (ф. 0503125) составлена отдельно по каждому коду счета, перечисленному в пунктах 23,24 Инструкции № 191н.

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) – составлен на 01.01.2019г., на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета и на счетах главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета. Показатели отражены с распределением по трем разделам: «поступления», «выбытия» и «изменение остатков средств». По бюджетной деятельности в разделе «поступления» отражены доходы бюджета в размере 12751138,11 рублей, в разделе «выбытия» отражены расходы бюджета в размере 11159606,05 рублей, в разделе «изменение остатков средств» отражена разница между доходами и расходами бюджета в размере 1591532,06 рублей со знаком «минус». Отраженные в отчете поступления по текущим и инвестиционным операциям в части бюджетной деятельности соответствуют показателям отчета о кассовом поступлении и выбытии средств бюджета (ф. 0503124), доходы бюджета по графе «исполнено»); доходы – всего, по графе «исполнено»). Итоговое значение раздела 2 «Выбытия» показателям указанных форм (в части исполнения расходов) также соответствует.

Отчет о кассовом поступлении и выбытии средств бюджета (ф. 0503124) – содержит показатели (доходы бюджета; расходы бюджета; источники финансирования дефицита бюджета) на 1 января 2019 года, до заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года. В отчете отражены годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на отчетный финансовый год с учетом их изменений на отчетную дату, а также объемы исполненных назначений. Доходы и расходы бюджета заполнены в разрезе кодов классификации доходов бюджета, или в соответствии с Инструкцией 191н.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) – содержит показатели,

характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2018 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета. Утверждено бюджетных назначений по доходам 11038654,05 рублей, исполнено 12751138,11 рублей или 115,5%, перевыполнение 1712484,06 рублей. В том числе налоговые и неналоговые доходы исполнены на 156% или 4773003,11 рублей, что составляет 37,4% от всей суммы поступивших доходов. Безвозмездные поступления исполнены на 100%.

Утверждено бюджетных назначений по расходам 11176293,07 рублей, исполнено 11159606,05 рублей или 99,9%.

Пояснительная записка (ф. 0503160)

Пояснительная записка содержит все необходимые для отчетности формы, а так же семь таблиц, отражающих деятельность учреждения.

сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3 к пояснительной записке) отражают анализ исполнения текстовых статей решений о бюджете сельского поселения.

Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета (ф. 0503163) заполнены согласно требованиям инструкции 191н.

в *сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164)* отражены обобщенные данные о результатах исполнения местного бюджета. Значение графы «не исполнено» ф. 0503164 **не соответствует** графе «неисполненные назначения» в ф. 0503117 на **1712484,06 рублей**.

в *сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168)* По виду нефинансового актива: основные средства, амортизация основных средств, материальные запасы соответствуют остаткам «Баланса исполнения бюджета» (форма 0503120).

сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 года составляет 2609816,94 рублей.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности составила 124976,79 рублей.

сведения о финансовых вложениях получателя средств бюджета (ф. 0503171) долевые взносы в уставный капитал «Водоканал» в сумме 500,00 рублей, участие в государственных (муниципальных) учреждениях 6753170,42 рублей.

В соответствии с требованиями Инструкции 191н формы, формы отсутствующие в связи с нулевым показателем, прописаны в текстовой части Пояснительной записки.

сведения об особенностях ведения бюджетного учета (таблица №4) – согласно Инструкции 191н, информация, приведенная в таблице, характеризует особенности отражения в бюджетном учете операций с активами и обязательствами бюджетного учреждения, использованные в отчетном периоде. В данной форме отражены особенности ведения бухгалтерского учета в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 06.12.2010 №162н;

сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля (таблица №5) – в данной форме отражаются мероприятия в рамках внутреннего контроля (предварительного, текущего, последующего). Согласно представленным сведениям при проведении проверок нарушений не

выявлено.

сведения о результатах внешних контрольных мероприятий (таблица №7) – Контрольно-счётной Палатой Старорусского муниципального района проводилась внешняя проверка нормативных актов. Замечаний не было.

3. Соблюдение принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Оценка уровня дотационности и устойчивости бюджета.

В целях определения правовых основ, содержания и механизма осуществления бюджетного процесса в сельском поселении, установления основ формирования доходов, осуществления расходов местного бюджета, муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом Решением Совета депутатов муниципального образования от 02.12.2013 №168 утверждено Положение о бюджетном процессе в Ивановском сельском поселении (далее – положение о бюджетном процессе). Согласно пункту 7 положения о бюджетном процессе Администрация сельского поселения организует составление и составляет проект бюджета поселения, разрабатывает и представляет основные направления бюджетной, налоговой политики.

Основные показатели исполнения местного бюджета по доходам и структура основных доходов бюджета за 2018 год показывают, что исходя из показателей отчета, доля налоговых и неналоговых поступлений составляет 37,4% от общего объема доходов, доля безвозмездных поступлений составляет 62,6%, из них дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения составляет 53,7% или 6845600,00 рублей, субсидии и субвенции бюджетам поселений составляют 8,9%.

4. Анализ поступления в бюджет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из бюджета муниципального района, уровень исполнения, причины отклонения.

Согласно решению Совета депутатов Ивановского сельского поселения от 28.12.2017 №108 «О бюджете Ивановского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» объем первоначально утвержденных доходов составлял 10110,6 тыс. рублей.

В результате произведенных уточнений бюджетных назначений представительным органом общая сумма бюджетных назначений по доходам была увеличена на 928,0 тыс. рублей.

Бюджетные назначения, утвержденные решением Совета депутатов соответствуют бюджетным назначениям, отраженным в годовом отчете.

Основные показатели исполнения местного бюджета по доходам и структура основных доходов бюджета за 2018 год приведены в **таблице №1:**

Таблица №1
(тыс.рублей)

| Наименование показателя | Утверждённые бюджетные назначения | Исполнено | Отклонение | Доля дохода в общем поступлении, % |
|--|-----------------------------------|---------------|----------------|------------------------------------|
| Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч | 3060,5 | 4773,0 | +1712,5 | 37,4 |
| Налог на | 23,0 | 25,4 | +2,4 | 0,2 |

| | | | | |
|---|----------------|----------------|----------------|-------------|
| доходы физических лиц | | | | |
| Налог на имущество физических лиц | 90,6 | 91,6 | +1,0 | 0,7 |
| Земельный налог | 1996,9 | 2517,4 | +520,5 | 19,7 |
| Акцизы | 462,0 | 507,4 | +45,4 | 3,9 |
| Прочие неналоговые доходы | 6,1 | 14,5 | +8,4 | 0,1 |
| Государственная пошлина | 4,0 | 4,2 | +0,2 | 0,1 |
| Продажа земли | 477,9 | 1609,5 | +1131,6 | 12,6 |
| Денежные взыскания | - | 3,0 | +3,0 | 0,1 |
| Безвозмездные поступления, в т. ч. | 7978,1 | 7978,1 | - | 62,6 |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 6845,6 | 6845,6 | - | 53,7 |
| Субсидии | 659,2 | 659,2 | - | 5,2 |
| Субвенции | 174,9 | 174,9 | - | 1,4 |
| Иные межбюджетные трансферты | 298,4 | 298,4 | | 2,3 |
| Итого | 11038,6 | 12751,1 | +1712,5 | 100 |

Преобладающую долю налоговых поступлений бюджета поселения составляют:

- земельный налог –19,7
- акцизы – 3,9%,
- продажа земли-12,6.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов составила 62,6%, или 7978,1тыс. рублей, в том числе:

- размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составил 6845,6 тыс. рублей (53,7 % от общей суммы доходов);
- субсидии – 659,2 тыс. рублей (5,2% от общей суммы доходов);
- субвенции – 174,9тыс. рублей (1,4 % от общей суммы доходов);
- иные межбюджетные трансферты –298,4тыс. рублей (2,3% от общей суммы доходов).

5. Анализ структуры расходов местного бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации. Оценка исполнения расходной части местного бюджета.

Согласно решению Совета депутатов Ивановского сельского поселения от 28.12.2017 №122«О бюджете Ивановского сельского поселения на 2018

год и на плановый период 2019 и 2020 годов» объем первоначально утвержденных расходов составлял 10110,5 тыс. рублей. В результате принятых в течение 2018 года представительным органом решений, общая сумма бюджетных назначений по расходам была увеличена на 1065,8 тыс. рублей и составила 11176,3 тыс. рублей.

Анализ структуры расходов местного бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации приведён в *таблице №2*:

Таблица №2
(тыс.рублей)

| Наименование показателя | Утверждённые бюджетные назначения | Исполнено | Отклонение | Доля в общем объёме расходов |
|---|-----------------------------------|----------------|--------------|------------------------------|
| Общегосударственные вопросы | 4185,6 | 4185,6 | - | 37,5 |
| Национальная оборона | 77,3 | 77,3 | - | 0,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 22,0 | 22,0 | - | 0,2 |
| Национальная экономика | 1060,1 | 1043,4 | -16,7 | 9,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1252,7 | 1252,7 | - | 11,2 |
| Образование | 2,0 | 2,0 | - | - |
| Культура и кинематография | 4455,4 | 4455,4 | - | 39,9 |
| Физическая культура и спорт | 7,0 | 7,0 | - | - |
| Социальная политика | 114,2 | 114,2 | - | 1,0 |
| Итого | 11176,3 | 11159,6 | -16,7 | 99,9 |

По результатам исполнения бюджета поселения в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы на общегосударственные вопросы – 4185,6 тыс. рублей или 37,5%, на содержание жилищно-коммунального хозяйства – 1252,7 тыс. рублей или 11,2%, культуру и кинематографию 4455,4 тыс. рублей или 39,9%, национальная экономика – 1043,4 тыс. рублей или 9,4%.

6. Анализ источников финансирования дефицита местного бюджета.

Согласно решению Совета депутатов Ивановского сельского поселения от 28.12.2017 №122 «О бюджете Ивановского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» первоначально бюджет поселения утвержден без дефицита.

Фактическое исполнение бюджета осуществлено с превышением доходов над расходами в размере 1591,5 тыс. рублей (доходы –12751,1 тыс.

рублей, расходы в размере 11159,6 тыс. рублей.

Замечания:

1. В соответствии со статьёй 264.6 БК РФ законом (решением) об исполнении бюджета утверждается отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета.

Отдельными приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В нарушение требований статьи 264.6 БК РФ проект решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Ивановского сельского поселения за 2018 год» не содержит показателей источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Отсутствует приложение по источникам финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

2. В нарушение требований статьи 264.1 БК РФ пояснительная записка к бюджетной отчётности и к проекту решения об исполнении бюджета поселения не содержит анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности.

3. В сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) значение графы «не исполнено» не соответствует графе «неисполненные назначения» в ф. 0503117 на **1712484,06 рублей.**

Вывод:

Представленный для внешней проверки отчёт об исполнении бюджета поселения за 2018 год (по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Администрации Ивановского сельского поселения, отчёта об исполнении бюджета Ивановского сельского поселения) соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчёта и отчёта об исполнении бюджета муниципального образования. Имеются замечания по составлению отдельных форм бюджетной отчетности.

Имеются замечания по проекту решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Ивановского сельского поселения за 2018 год».

Представленный Проект решения Контрольно-счётная Палата Старорусского муниципального района рекомендует принять на Совете депутатов Ивановского сельского поселения **после устранения замечаний.**

**Председатель
Контрольно-счётной**



Е.Ф.Быкова